



Αθήνα, 19 Απριλίου 2019

ΠΡΟΣ:

(ΟΠΩΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ)

ΘΕΜΑ: «Αιτιολογημένη εισήγηση προϋσταμένου οικονομικών υπηρεσιών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη για σχέδιο νόμου υπό τον τίτλο «εθνικό σύστημα πολιτικής προστασίας».

ΣΧΕΤ.: α) Τις διατάξεις του Ν. 4249/2014 «Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και άλλες διατάξεις» (Α' 73), ως ισχύει.

β) Τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 5 περ. ε' του Ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), ως ισχύει.

γ) Τις διατάξεις του Ν. 4584/2018 «Κύρωση του Κρατικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2019» (Α' 213).

δ) Τις διατάξεις του Ν. 4549/2018 « Διατάξεις για την ολοκλήρωση της Συμφωνίας Δημοσιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων – Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2019-2022 και λοιπές διατάξεις» (Α' 105)

ε) Τις διατάξεις του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, όπως κωδικοποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98).

στ) Τις διατάξεις του Π.Δ. 86/2018 «Ανασύσταση του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και μετονομασία του σε Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη» (Α' 156).

ζ) Τις διατάξεις του Π.Δ. 88/2018 «Διορισμός Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών», (Α' 160).

η) Η υπ' αριθ. Υ55 από 29/08/2018 απόφαση του Πρωθυπουργού «Καθορισμός σειράς τάξης των Υπουργείων», (Β' 3715).

θ) Το από 17/04/2019 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της Υπηρεσίας μας

ι) Την υπ' αριθ. 7016/1/32 από 18/04/2019 έκθεση κάλυψης δαπάνης του Τμήματος Προϋπολογισμού και Δαπανών/ Διεύθυνση Οικονομικών/Α.Ε.Α.

ια) Το από 18/04/2019 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας με συνημμένη την υπ' αριθ. 24733 Φ.514.2 έκθεση οικονομικής επιβάρυνσης του τμήματος Προϋπολογισμού και Σύνταξης Αναφορών/ Επιτελείο/ Α.Π.Σ.

ιβ) Η υπ' αριθ. 13558^α από 19/04/2019 έκθεση κάλυψης δαπάνης του ΚΕ.ΜΕ.Α./ Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

ιγ) Το από 19/04/2019 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της Διεύθυνσης Επιτελικής Υποστήριξης/ Γ.Δ.Ο.Ε.Σ./Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη με συνημμένο το σχέδιο νόμου.

ιδ) Η από 18/04/2019 έκθεση ετήσιας οικονομικής επιβάρυνσης της Διεύθυνσης Οικονομικού και Διοικητικής Υποστήριξης/ Γ.Γ.Π.Π.

1. Από τις διατάξεις του υπό πρόωθηση σχεδίου νόμου, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω σχετικά ιδίως τα (ι), (ια) και σε συνέχεια των (ιγ) και (ιδ), παρατίθενται τα κατωτέρω:

- Με τον εν θέματι σχέδιο, ιδρύεται δημόσια Υπηρεσία, με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Πολιτικής Προστασίας» (Ε.Α.Π.Π.), η οποία θα έχει δικό της προϋπολογισμό ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.
- Έντός αυτής θα συσταθεί η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ), της οποίας ο προϊστάμενος θα έχει όλες τις αρμοδιότητες και υποχρεώσεις των προϊσταμένων οικονομικών υπηρεσιών κατά τα οριζόμενα στον ν. 4270/14
- Η εκτέλεση του προϋπολογισμού θα ανήκει αποκλειστικά στην Εθνική Αρχή η οποία θα έχει πλήρης αυτοτέλεια
- Καταργείται η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας και όλο το προσωπικό της μεταφέρεται αυτοδικαίως στην Ε.Α.Π.Π., εξαιρούμενου του Πυροσβεστικού Σώματος, το οποίο θα υπάγεται σε αυτήν μόνο διοικητικά.
- Η Ε.Α.Π.Π. θα λειτουργήσει προσωρινώς στις εγκαταστάσεις της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και με την υποστήριξη της υλικοτεχνικής υποδομής της Υπηρεσίας.

Α. Για τον υπο σύσταση Ειδικό Φορέα της Ε.Α.Π.Π. η επιπρόσθετη, σε σχέση με τον υφιστάμενο **Ειδικό Φορέα 1043.202** της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, οικονομική επιβάρυνση η οποία θα προκύψει είναι:

- ❖ ΑΛΕ 2910601001 «Πιστώσεις για δαπάνες εφαρμογής νέων προγραμμάτων» συνολικού ύψους 1.200.000€, προκειμένου να υλοποιηθεί έργα, δράσεις, προγράμματα, συμφωνίες, μνημόνια συνεργασίας ή συμβάσεις που απορρέουν από τις αρμοδιότητες της εν λόγω αρχής και περιγράφονται αναλυτικά στην έκθεση κάλυψης δαπάνης του ειδικού Φορέα
- ❖ ΑΛΕ 2910601004 « Πιστώσεις για δαπάνες Πολιτικής Σχεδίασης έκτακτης Ανάγκης», συνολικού ύψους 3.000.000€
- ❖ ΑΛΕ 2420989001 «Εξοδα για λοιπές υπηρεσίες» συνολικού ύψους 600.000€

- ❖ ΑΛΕ 2420909001 «Έξοδα για εκπαίδευση και επιμόρφωση» συνολικού ύψους 200.000€
- ❖ ΑΛΕ 3120301001 «Αγορές ηλεκτρονικών υπολογιστών και συναφούς εξοπλισμού» συνολικού ύψους 60.000€, το οποίο αφορά στην προμήθεια Η/Υ, λογισμικών προγραμμάτων, σχετικών αναλωσίμων κλπ.
- ❖ ΑΛΕ 3120389001 «Αγορές λοιπού εξοπλισμού πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών» συνολικού ύψους 20.000€ το οποίο αφορά στην προμήθεια φαξ, τηλεφωνικών συσκευών
- ❖ ΑΛΕ 3120103001 «Αγορές φωτοαντιγραφικών και λοιπών μηχανημάτων γραφείου» συνολικού ύψους 20.000€ το οποίο αφορά στην προμήθεια εκτυπωτικών μηχανημάτων, εκτυπωτών.
- ❖ ΑΛΕ 3120489001 «Αγορές λοιπών επίπλων» συνολικού ύψους 20.000€ το οποίο αφορά στην προμήθεια επίπλων.
- ❖ ΑΛΕ 2410201001 «Αγορές ειδών γραφικής ύλης και μικροεξοπλισμού» συνολικού ύψους 20.000€ το οποίο αφορά στην προμήθεια αναλωσίμων
- ❖ ΑΛΕ 2120104001 «Επίδομα θέσης ευθύνης ενιαίου μισθολογίου (μόνιμοι & Ι.Δ.Α.Χ.)», συνολικού ύψους 52.560 €
2 επιπλέον Προϊστάμενοι Δ/σης: $2 \times 450 \text{ €} \times 12 = 2.250 \text{ €} \times 12 = 10.800 \text{ €/έτος}$
12 επιπλέον Προϊστάμενοι Τμήματος: $12 \times 290 \text{ €} \times 12 = 41.760 \text{ €/έτος}$
- ❖ Μισθοδοσία— Μείζονα κατηγορία 21
Νομικοί Σύμβουλοι: 4 ΜΚ 15, Κατηγορίας ΠΕ (παρ' Αρείω Πάγο): $1.918,00 \text{ €} \times 4 \times 12 = 92.064 \text{ €}$
Δημοσιογράφοι: 2 ΜΚ 13, Κατηγορίας ΠΕ: $1.800 \times 12 \times 2 = 43.200 \text{ €}$
Από τους 200 διοικητικούς υπαλλήλους που θα μισθοδοτηθούν από την Εθνική Αρχή, οι 51 υπάλληλοι μισθοδοτούνται ήδη από τον ετήσιο προϋπολογισμό της Γ.Γ.Π.Π. [συνολική δαπάνη 1.300.500 €]
Οι υπόλοιποι 149 διοικητικοί υπάλληλοι εκτιμάται ότι θα επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό ως εξής:
 - 90 υπάλληλοι ΜΚ 10, κατηγορίας ΠΕ: $90 \times 1.623,00 \times 12 \text{ μήνες} = 1.752.840 \text{ €}$
 - 59 υπάλληλοι ΜΚ 8, κατηγορίας ΤΕ: $59 \times 1.422,00 \times 12 \text{ μήνες} = 1.006.776 \text{ €}$

Β. Για τον Ειδικό Φορέα 1043.101 «Γραφεία Υπουργού, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Γενικών και Ειδικών Γραμματέων και Αναπληρωτών Γενικών Γραμματέων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη» η επιπρόσθετη οικονομική επιβάρυνση η οποία θα προκύψει είναι:

- ❖ Μισθοδοσία για Διοικητή-Υποδιοικητή τελικού ύψους 94.800€
Διοικητής $4.631,0 \text{ €} \times 12 = 55.572 \text{ €}$ ετησίως (υφιστάμενο κόστος)
Υποδιοικητές $3.950,0 \text{ €} \times 12 \times 2 = 94.800 \text{ €}$ ετησίως (επιπλέον κόστος)]
- ❖ Ειδικοί Σύμβουλοι στο γραφείο Διοικητή-Υποδιοικητή συνολικού ύψους 51.432 €
2 επιπλέον Ειδικοί Σύμβουλοι: $1.918 \times 2 \times 12 = 46.032 \text{ €}$
1 Προϊστάμενος Δ/σης του Γραφείου: Επίδομα Θέσης: $450 \times 12 = 5.400 \text{ €}$

Η ανωτέρω επιπρόσθετη οικονομική επιβάρυνση παρουσιάζεται συνολτικά στον κάτωθι πίνακα:

ΑΛΕ	Περιγραφή	Επιβάρυνση
21	Παροχές σε εργαζομένους	3.093.672,00 €
2910601004	Πιστώσεις για δαπάνες Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης (Π.Σ.Ε.Α.)	3.000.000,00 €
2910601001	Πιστώσεις για δαπάνες εφαρμογής δράσεων προγραμμάτων	1.200.000,00 €
3120301001	Αγορές ηλεκτρονικών υπολογιστών και συναφούς εξοπλισμού	60.000,00 €
3120389001	Αγορές λοιπού εξοπλισμού πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών	20.000,00 €
ΑΛΕ 3120103001	Πωλήσεις φωτοαντιγραφικών και λοιπών μηχανών γραφείου	20.000,00 €
ΑΛΕ 3120489001	Πωλήσεις λοιπών επίπλων	20.000,00 €
ΑΛΕ 2410201001	Αγορές ειδών γραφικής ύλης και μικροεξοπλισμού	20.000,00 €
ΑΛΕ 2420909001	Έξοδα για εκπαίδευση και επιμόρφωση	200.000,00 €
ΑΛΕ 2420989001	Έξοδα για λοιπές υπηρεσίες	600.000,00 €
ΣΥΝΟΛΟ		8.233.672,00 €

Τονίζεται ότι η ανωτέρω προκαλούμενη επιπρόσθετη επιβάρυνση δεν στοιχεί με το εγκεκριμένο ΜΠΔΣ 2019-2022 και συνεπώς θα πρέπει να καλυφθεί με μέριμνα του Υπουργείου Οικονομικών.

Επομένως λαμβάνοντας υπόψη

Α) Το εγκεκριμένο προϋπολογισμό έτους 2019 του «Ειδικού Φορέα Γενικής Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας» 1043.202 ύψους 2.819.000 €

Β) Το μέρος που αφορά την Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας και περιλαμβάνεται στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό έτους 2019 του «Ειδικού Φορέα 1043.101» ύψους 130.500 €

Γ) Τη επιπρόσθετη επιβάρυνση του νέου φορέα, όπως περιγράφεται στον ανωτέρω πίνακα ύψους 8.233.672 €

Η ετήσια οικονομική επιβάρυνση η οποία θα προκύψει στον κρατικό προϋπολογισμό από την λειτουργία της Ε.Α.Π.Π. ανέρχεται στο ύψος των 11.183.172 €

2. Καταγραφή δημοσιονομικής επίπτωσης από μελλοντικές δράσεις

Όπου στις διατάξεις του εν θέματι σχεδίου νόμου προβλέπεται έκδοση υπουργικής απόφασης ή εφαρμογή πολιτικής, προγράμματος ή πρότασης ή άλλων δράσεων της Εθνικής Αρχής Πολιτικής Προστασίας η προκαλούμενη δημοσιονομική επίπτωση θα πρέπει να υπολογιστεί στην εισήγηση του προϊσταμένου της Ε.Α.Π.Π σύμφωνα και με τις διατάξεις της παρ. 5' περ. ε' του αρ. 24 του ν.4270/14, ως ισχύει.

Επί παραδείγματι:

-αρ. 67-Ειδική Μηνιαία Αποζημίωση, Ειδικά Επιδόματα

-αρ. 71- 14B παρ. 1 και 14Z, 141 – Ένταξη Εθελοντών Πολιτικής Προστασίας, Κάλυψη ασφαλιστικών εισφορών

-αρ. 63- Σύσταση συλλογικών οργάνων

καθώς και όπου προβλέπεται στο εν θέματι νομοσχέδιο η εφαρμογή δράσης που προκαλεί δημοσιονομική επίπτωση

3. Δαπάνες που δεν μπορούν να υπολογιστούν

Αρ. 62- Χρόνος εργασίας προσωπικού – Η προκαλούμενη δαπάνη για την υπερωριακή απασχόληση ή την εργασία για την συμπλήρωση υποχρεωτικού ωραρίου δεν δύναται να υπολογισθεί καθώς εξαρτάται από τη φύση του προσωπικού (πολιτικό ή ένστολο προσωπικό)

Η Ε.Α.Π.Π. θα λειτουργήσει προσωρινώς στις εγκαταστάσεις της ΓΓΠΠ και με την υποστήριξη της υλικοτεχνικής υποδομής της Υπηρεσίας. Το κόστος εξεύρεσης κτιρίου δεν δύναται να υπολογισθεί.

Το κόστος για έξοδα ηλεκτρικού ρεύματος και για έξοδα ύδρευσης και άρδευσης δεν δύναται να υπολογισθεί.

Επιπλέον το εν θέματι σχέδιο νόμου περιλαμβάνει μέτρα και δράσεις για τη διαχείριση έκτακτων αναγκών και τη βραχεία αποκατάσταση από καταστροφές, το κόστος των οποίων δεν συμπεριλαμβάνεται στην παρούσα εισήγηση καθώς δεν δύναται να προσδιοριστεί στο σύνολό του, καθώς εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

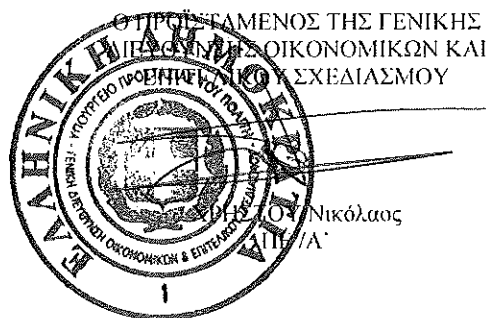
4. Δαπάνες που εξαρτώνται από την εκτέλεση του προϋπολογισμού

Οι κάτωθι δαπάνες δεν μπορούν να αποτυπωθούν καθώς εξαρτώνται από την κατανομή του κατ' έτος εγκρινόμενου προϋπολογισμού της Ε.Α.Π.Π. (αρ. 44 παρ. 7)

Αρ. 71-14Θ – Οικονομική Ενίσχυση Εθελοντικών Οργανώσεων

Αρ. 76 – Οικονομική Ενίσχυση Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων

5. Ως εκ τούτου και λαμβάνοντας υπόψη τα αναφερόμενα στις παραγράφους 2, 3 και 4, καθώς και υπό την προϋπόθεση κάλυψης της επιπρόσθετης δαπάνης με μέριμνα του Υπουργείου Οικονομικών, **ε ι σ η γ ο ύ μ ε θ α** την υπογραφή του εν θέματι νόμου, στα πλαίσια αρμοδιότητας της παρ. 5 περ. ε' του αρ. 24 του ν.4270/14, ως ισχύει.



ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:
ΠΡΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑ:

✓ 1. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη/ Γραφείο κας. Υπουργού
Ενταύθα

2. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη / Γραφείο κας. Υφυπουργού
Ενταύθα

3. Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους/ Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής
Πολιτικής & Προϋπολογισμού/ Διεύθυνση Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης
Πανεπιστημίου 37, Αθήνα, ΤΚ 10165

4. Γ.Γ.Π.Π/ Διεύθυνση Οικονομικού και Διοικητικής Υποστήριξης
Ενταύθα

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γ.Δ.Ο.Ε.Σ./Γραφείο Γενικού Διευθυντή

Ενταύθα