

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Επί της τροπολογίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις»

A. Οι στόχοι της τροποποίησης άρθρων του ν. 4177/2013

Βασικός στόχος της προτεινόμενης τροπολογίας είναι να αρθούν οι επικαλύψεις και να τιμωρηθεί, όταν καταδεικνύει την περιγραφόμενη συμπεριφορά, της κατ' επάγγελμα ή κατά συνήθεια τέλεσης των προσδιοριζόμενων αδικημάτων, ο πραγματικός δράστης τους, έτσι ώστε να μην μπορεί να επαναδραστηριοποιηθεί στην αγορά εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων, ούτε ο ίδιος ως φυσικό πρόσωπο, ούτε μέσω της συμμετοχής του σε νομικά πρόσωπα με οποιονδήποτε τρόπο, της απαγόρευσης επεκτεινόμενης και στους συγγενείς του μέχρι δευτέρου βαθμού για μία δεκαετία, καθώς και η επιβολή μεγαλύτερων διοικητικών προστίμων για τις παραβάσεις αυτές.

Προς την κατεύθυνση αυτή οδηγεί ο μεγαλύτερος ποινικός κολασμός της κατ' επάγγελμα και κατά συνήθεια τέλεσης αδικημάτων σχετικών με την καταδολίευση και αλλοίωση των μηχανολογικών ή ηλεκτρολογικών ή ηλεκτρονικών μερών ή του λογισμικού των μετρητών ροής και των διανεμητών ή των ενδείξεών τους, καθώς και η επιβολή μεγαλύτερων διοικητικών προστίμων για τις παραβάσεις αυτές. Πρόσθετη κύρωση, η οποία θα αποθαρρύνει την παράβαση της νομοθεσίας για τη διακίνηση, την αγορά και την παροχή υπηρεσιών πετρελαιοειδών προϊόντων είναι η απαγόρευση έκδοσης νέας άδειας σε διευρυμένο κύκλο προσώπων που συνδέονται από θέσεις ευθύνης με την επιχειρησιακή εκμετάλλευση της επιχείρησης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά για δέκα έτη από την αφαίρεση της άδειας λειτουργίας. Η έννοια της επιχειρησιακής εκμετάλλευσης, απολύτως αποσαφηνισμένη τόσο στην οικονομική επιστήμη, όσο και στο εταιρικό και εργατικό δίκαιο, καθώς και τη νομολογία ταυτίζεται με την έννοια της επιχείρησης του πρατηρίου και συνδέεται τόσο με τους παραγωγικούς συντελεστές της εγκατάστασης, όσο και με την υλικοτεχνική υποδομή και το ανθρώπινο δυναμικό.

Παράλληλα έχουν εισαχθεί στοχευμένες και ουσιώδεις νομοτεχνικές προσθήκες που στηρίζονται ακριβώς στην ουσιαστική εκμετάλλευση των εξαχθέντων από τους επιτόπιους ελέγχους συμπερασμάτων και στην αναγνώριση των πραγματικών αναγκών της αγοράς. Κύριος γνώμονας των προτεινόμενων βελτιώσεων ως προς το δικαιότερο και το αναλογικότερο, έτσι ώστε ένα μέτρο/κύρωση να εξυπηρετεί τον σκοπό, αποτελεί η θεώρηση της αγοράς πετρελαιοειδών και συγκεκριμένα της πτυχής αυτής της εμπορίας αυτών, ως όχημα ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας.

B. Τροποποιούμενες διατάξεις:

Οι παράγραφοι 1 και 5 του άρθρου 19 του ν. 4177/2013 τροποποιούνται, προκειμένου να διευκρινισθεί, ότι οι συγκεκριμένες διατάξεις δεν καταλαμβάνουν ασκούμενο έλεγχο σε επιχειρήσεις εμπορίας ή/και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων και τις περιπτώσεις καταδολίευσης ή αλλοίωσης του μηχανολογικού ή ηλεκτρολογικού ή ηλεκτρονικού μέρους των οργάνων μέτρησης ή του λογισμικού αυτών ή του λογισμικού ή αλλοίωσης των ενδείξεων των οργάνων μέτρησης των επιχειρήσεων αυτών, καθώς οι περιπτώσεις αυτές ρυθμίζονται ειδικότερα στο άρθρο 20.

Ο τίτλος του άρθρου 20 τροποποιείται προκειμένου να διευκρινισθεί ότι οι ρυθμίσεις του άρθρου αυτού αφορούν τη μη συμμόρφωση των συστημάτων μέτρησης/ μετρητών ποσότητας καυσίμων. Η παράγραφος 1 του άρθρου 20 αντικαθίσταται, προκειμένου να συμπεριληφθούν στις ποινικά κολάσιμες πράξεις και ο εντοπισμός ιχνών καταδολίευσης, καθώς και η μη εγκεκριμένη τροποποίηση εξαρτημάτων που επηρεάζουν τα μετρολογικά δεδομένα. Επιπλέον, με την παράγραφο αυτή προστίθεται περίπτωση με την οποία ορίζεται ότι η κατ' επάγγελμα και κατά συνήθεια τέλεση των σχετικών αδικημάτων τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον τριών ετών. Επιπλέον, απαγορεύεται η χορήγηση νέας άδειας λειτουργίας παρόμοιας επιχείρησης στον παραβάτη φυσικό πρόσωπο ή σε όποιον σχετίζεται με την επιχειρησιακή εκμετάλλευση της επιχείρησης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά, από θέση ευθύνης, ή σε σύζυγο ή σε συγγενείς αυτού μέχρι δευτέρου βαθμού ή σε νομικό πρόσωπο, στο οποίο ο παραβάτης ή ο σύζυγός ή συγγενείς αυτού μέχρι δευτέρου βαθμού συμμετέχουν στη διοίκησή του με οποιοδήποτε τρόπο ή στο εταιρικό του κεφάλαιο κατά ποσοστό τουλάχιστον 50%, για χρονικό διάστημα δέκα (10) ετών από την αφαίρεση της άδειας.

Στη παράγραφο 2 του άρθρου 20 προστέθηκε και η σφράγιση των μέσων για τη διάπραξη των αδικημάτων της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου στις περιπτώσεις για τις οποίες επιβάλλεται κάθειρξη και διοικητικό πρόστιμο εκατόν χιλιάδων (100.000) ευρώ. Περαιτέρω, στην ίδια παράγραφο προστέθηκε περίπτωση β' σύμφωνα με την οποία όταν ο διαπράξας το ως άνω αδίκημα λειτουργεί ως εκπρόσωπος εξουσιοδοτημένου συνεργείου και διαπιστωθεί εκ νέου παράβαση εντός διαστήματος δέκα (10) ετών από την επιβολή της κύρωσης, αφαιρείται επιπλέον οριστικά η εξουσιοδότηση. Επίσης, στην ίδια παράγραφο προστέθηκε περίπτωση γ', σύμφωνα με την οποία, προβλέπεται κύρωση για το πρόσωπο που εμπορεύεται, παραχωρεί ή κατασκευάζει συστήματα μέτρησης/μετρητές ποσότητας καυσίμων, οι οποίοι δεν συμμορφώνονται, ως προς τα μετρολογικά τους χαρακτηριστικά, με το ισχύον εθνικό ή ενωσιακό δίκαιο.

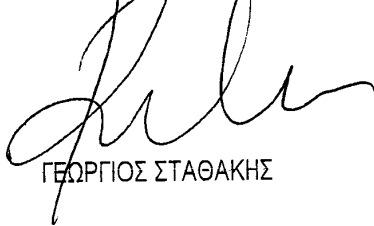
Με την παράγραφο 3 του άρθρου 20 προστίθεται διοικητική κύρωση στις περιπτώσεις που το σφάλμα όσον αφορά τη βενζίνη και το πετρέλαιο είναι μεγαλύτερο του -1,5% και του -3,0% όσον αφορά το υγραέριο, και συγκεκριμένα προβλέπεται η επιβολή διοικητικού προστίμου ύψους 30.000 ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή. Επιπρόσθετα, προστίθεται περίπτωση β' σύμφωνα με την οποία στις περιπτώσεις σφάλματος μεγαλύτερου του -1,5% στη βενζίνη και στο πετρέλαιο και του -3,0% στο υγραέριο αφαιρείται επιπλέον η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά, με τη διαδικασία της και τους περιορισμούς ως προς τη χορήγηση άδειας ή νέας άδειας της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου. Επίσης, στις περιπτώσεις, που το σφάλμα όσον αφορά τη βενζίνη και το πετρέλαιο είναι μεγαλύτερο του -1,0% και μικρότερο ή ίσο του -1,5% και μεγαλύτερο του - 2,0% και μικρότερο ή ίσο του -3,0%, όσον αφορά το υγραέριο, όταν, εντός διαστήματος τριών (3) ετών από την επιβολή της κύρωσης, διαπιστωθεί εκ νέου παράβαση, αφαιρείται η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά, με τη διαδικασία της και τους περιορισμούς ως προς τη χορήγηση άδειας ή νέας άδειας της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου.

Το εδάφιο α' της παραγράφου 4 του άρθρου 20 αντικαθίσταται προκειμένου να συμπεριλάβει τη διαπίστωση παραβάσεων όλου του άρθρου από το αυτοκινούμενο όχημα.

Αθήνα 2/8/2016

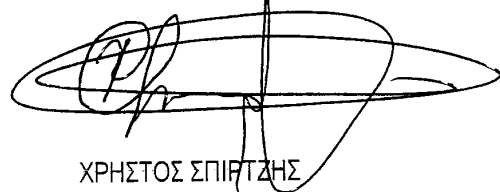
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



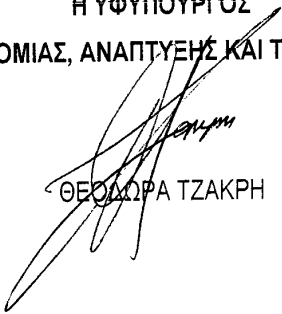
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΖΑΚΡΗ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

της τροπολογίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού
Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις»

Τροποποιούνται τα ακόλουθα άρθρα ή παράγραφοι άρθρων:

1. Αντικαθίσταται το εδάφιο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4177/2013 (Α' 173), το οποίο έχει ως ακολούθως:
«Όποιος παρεμποδίζει τον ασκούμενο έλεγχο ή αρνείται με οποιονδήποτε τρόπο να παραδώσει στους αρμόδιους υπαλλήλους κάθε στοιχείο απαραίτητο για τη διεξαγωγή του ελέγχου, όπως ιδίως τα τιμολόγια αγοραπωλησίας ή άλλα έγγραφα, τιμωρείται με φυλάκιση.»
2. Αντικαθίσταται το εδάφιο α' της παραγράφου 5 του άρθρου 19 του ν. 4177/2013 (Α' 173), το οποίο έχει ως ακολούθως:
«Όποιος καθ' οιονδήποτε τρόπο καταδολιεύει ή αλλοιώνει το μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των οργάνων μέτρησης ή το λογισμικό αυτών ή το λογισμικό κάθε συσχετιζόμενου με το όργανο συστήματος ή αλλοιώνει τις ενδείξεις των οργάνων μέτρησης ή τα δεδομένα που δέχονται ή που παράγουν τα όργανα μέτρησης, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών.»
3. Αντικαθίσταται ο τίτλος του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 (Α' 173), ο οποίος έχει ως ακολούθως:
«Ειδικές κυρώσεις για κατόχους αδειών εμπορίας και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων.»
4. Αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 (Α' 173), η οποία έχει ως ακολούθως:
«Στις εγκαταστάσεις των κατόχων αδειών εμπορίας και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων και διάθεσης βιοκαυσίμων, η καθ' οιονδήποτε τρόπο καταδολιεύση ή αλλοίωση στο μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των μετρητών ροής και των διανεμητών (αντλιών - fuel dispensers) ή στο λογισμικό αυτών ή στο λογισμικό κάθε συσχετιζόμενου με τους διανεμητές συστήματος ή η αλλοίωση των ενδείξεων τους ή η αλλοίωση των δεδομένων που δέχονται ή που παράγουν, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών. Τα μέσα καταδολιεύσης ή αλλοίωσης κατάσχονται και επιβάλλεται στον κάτοχο της άδειας διοικητικό πρόστιμο ύψους τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ για κάθε επηρεαζόμενο μετρητή. Συγχρόνως, αφαιρείται υποχρεωτικά οριστικά η άδεια λειτουργίας της εν λόγω επιχείρησης, με απόφαση της αδειοδοτούσας αρχής, της πράξης χαρακτηριζόμενης ως σοβαρής παράβασης των όρων χορήγησης της σχετικής άδειας, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 6 του ν. 3054/2002 (Α' 230), όπως ισχύει. Για την έκδοση της ανωτέρω απόφασης, η ελεγκτική αρχή αποστέλλει το

φάκελο της υπόθεσης, συνοδευόμενο από σχετική εισήγηση, στην αδειοδοτούσα αρχή, εντός πέντε εργάσιμων ημερών από τη διαπίστωση της παράβασης. Δεν επιτρέπεται η χορήγηση νέας άδειας λειτουργίας παρόμοιας επιχείρησης στον ίδιο χώρο στον παραβάτη ή σε σύζυγο ή σε συγγενείς αυτού μέχρι δεύτερου βαθμού, εφόσον ο χώρος ή οι εγκαταστάσεις είναι ιδιοκτησίας του."

5. Αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 (Α' 173), η οποία έχει ως ακολούθως:

"Όποιος εμπορεύεται, παραχωρεί, κατασκευάζει ή εγκαθιστά τα μέσα για τη διάπραξη του αδικήματος της παραγράφου 1 τιμωρείται με κάθειρξη και με διοικητικό πρόστιμο εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ."

6. Αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 (Α' 173), η οποία έχει ως ακολούθως:

"Ειδικά εάν, κατά τη διενέργεια ελέγχου από τα αρμόδια όργανα, διαπιστωθεί σφάλμα μετρητή καυσίμων που κατά τις κατωτέρω διακρίσεις βρίσκεται εντός ή υπερβαίνει τα κατωτέρω όρια, επιβάλλονται οι ακόλουθες κυρώσεις:

Σφάλμα μετρητή	Κύρωση
1α: Βενζίνες - πετρέλαια $-0,5\% < \text{σφάλμα} \leq -1,0\%$	Διοικητικό πρόστιμο δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή.
1β: Υγραέρια $-1,0\% < \text{σφάλμα} \leq -2,0\%$	
2α: Βενζίνες - πετρέλαια $-1,0\% < \text{σφάλμα} \leq -1,5\%$	Διοικητικό πρόστιμο είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή.
2β: Υγραέρια $-2,0\% < \text{σφάλμα} \leq -3,0\%$	
3α: Βενζίνες - πετρέλαια $-1,5\% < \text{σφάλμα}$	Αφαίρεση άδειας λειτουργίας της επιχείρησης με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου. Η κύρωση επιβάλλεται για σφάλμα ακόμη και σε έναν μετρητή.
3β: Υγραέρια $-3,0\% < \text{σφάλμα}$	

Στην περίπτωση που εντός διαστήματος ενός (1) έτους από την επιβολή της κύρωσης διαπιστωθεί

εκ νέου παράβαση στις περιπτώσεις 1 και 2 του παραπάνω πίνακα, αφαιρείται η άδεια λειτουργίας της επιχείρησης με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 1. Στις περιπτώσεις 1α, 1β, 2α και 2β του παραπάνω πίνακα, δεν επιτρέπεται στον ελεγχόμενο η μεταβίβαση της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης στον σύζυγο ή στη σύζυγο ή σε πρόσωπα έχοντα μέχρι και β' βαθμού συγγένεια με αυτόν, εντός διαστήματος ενός (1) έτους από τη διαπίστωση της παράβασης."

7. Αντικαθίσταται το εδάφιο α' της παραγράφου 4 του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 (Α' 173), το οποίο έχει ως ακολούθως:
"Για τη διαπίστωση των παραβάσεων της παραγράφου 1, ο έλεγχος μπορεί να διενεργείται και με ειδικά μετασκευασμένο για το σκοπό αυτόν αυτοκινούμενο όχημα με συμβατικές πινακίδες κυκλοφορίας, χωρίς προηγούμενη γνωστοποίηση στον ελεγχόμενο."

Τροπολογία του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις»

Άρθρο...

1. Το εδάφιο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 4177/2013 (Α' 173) τροποποιείται ως εξής:

«Με την επιφύλαξη των ειδικότερων ρυθμίσεων του άρθρου 20 του παρόντος νόμου, όποιος παρεμποδίζει τον ασκούμενο έλεγχο ή αρνείται με οποιονδήποτε τρόπο να παραδώσει στους αρμόδιους υπαλλήλους οποιοδήποτε στοιχείο απαραίτητο για τη διεξαγωγή του ελέγχου, όπως ιδίως τα τιμολόγια αγοραπωλησίας ή άλλα έγγραφα, τιμωρείται με φυλάκιση.»

2. Το εδάφιο α' της παραγράφου 5 του άρθρου 19 του ν. 4177/2013 τροποποιείται ως εξής:

«Με την επιφύλαξη των ειδικότερων ρυθμίσεων του άρθρου 20 του παρόντος νόμου, όποιος καθ' οιονδήποτε τρόπο καταδολιεύει ή αλλοιώνει το μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των οργάνων μέτρησης ή το λογισμικό αυτών ή το λογισμικό κάθε συσχετιζόμενου με το όργανο συστήματος ή αλλοιώνει τις ενδείξεις των οργάνων μέτρησης ή τα δεδομένα που δέχονται ή που παράγουν τα όργανα μέτρησης, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών.»

Άρθρο...

1. Ο τίτλος και οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 20 του ν. 4177/2013 αντικαθίστανται ως εξής:

«Άρθρο 20

Ειδικές κυρώσεις για μη συμμόρφωση συστημάτων μέτρησης/μετρητών ποσότητας καυσίμων

«1.α. Στις εγκαταστάσεις για τη λειτουργία των οποίων προβλέπεται η έκδοση άδειας εμπορίας ή/και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων ή/και διάθεσης βιοκαυσίμων, η καθ' οιονδήποτε τρόπο καταδολίευση, ή ο εντοπισμός ιχνών καταδολίευσης, ή η αλλοίωση στο μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των συστημάτων μέτρησης/μετρητών ποσότητας καυσίμων ή στο λογισμικό αυτών ή στο λογισμικό κάθε συσχετιζόμενου με τους διανεμητές συστήματος ή η αλλοίωση των ενδείξεών τους ή αλλοίωση των δεδομένων που δέχονται ή που παράγουν, ή η μη εγκεκριμένη τροποποίηση εξαρτημάτων που επηρεάζουν τα μετρολογικά δεδομένα, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών.

β. Επιβάλλεται ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών (3) ετών, αν ο υπαίτιος διαπράττει την παράβαση αυτή κατ' επάγγελμα ή κατά συνήθεια.

γ. Τα μέσα καταδολίευσης ή αλλοίωσης κατάσχονται και επιβάλλεται στον λειτουργούντα την εγκατάσταση διοικητικό πρόστιμο ύψους τριάντα χιλιάδων (30.000) για κάθε επηρεαζόμενο μετρητή.

δ. Συγχρόνως αφαιρείται υποχρεωτικά οριστικά η άδεια λειτουργίας της εν λόγω εγκατάστασης, με απόφαση της αδειοδοτούσας αρχής, της πράξης χαρακτηριζομένης ως σοβαρής παράβασης των όρων χορήγησης της σχετικής άδειας κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 6 του ν. 3054/2002 (Α 230), όπως ισχύει. Για την έκδοση της ανωτέρω απόφασης, η ελεγκτική αρχή αποστέλλει το φάκελο της υπόθεσης συνοδευόμενο από σχετική εισήγηση στην αδειοδοτούσα αρχή εντός πέντε εργασίμων ημερών από τη διαπίστωση τέλεσης της παράβασης.

ε. Δεν επιτρέπεται η χορήγηση νέας άδειας λειτουργίας παρόμοιας επιχείρησης στον παραβάτη φυσικό πρόσωπο ή σε όποιον σχετίζεται με την επιχειρησιακή εκμετάλλευση της επιχείρησης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά σε θέση ευθύνης, ή σε σύζυγο ή σε συγγενείς αυτού μέχρι δευτέρου βαθμού ή σε νομικό πρόσωπο, στο οποίο ο παραβάτης ή ο σύζυγός ή συγγενείς αυτού μέχρι δευτέρου βαθμού συμμετέχουν στη διοίκησή του με οποιοδήποτε τρόπο ή στο εταιρικό του κεφάλαιο κατά ποσοστό τουλάχιστον 50%, για χρονικό διάστημα δέκα (10) ετών από την αφαίρεση της άδειας.»

2.α. Όποιος εμπορεύεται, παραχωρεί, κατασκευάζει, εγκαθιστά ή σφραγίζει τα μέσα για τη διάπραξη του αδικήματος της παραγράφου 1 τιμωρείται με κάθειρξη και με διοικητικό πρόστιμο εκατόν χιλιάδων (100.000) ευρώ.

β. Όταν ο διαπράξας το ως άνω αδίκημα λειτουργεί ως εκπρόσωπος εξουσιοδοτημένου συνεργείου και διαπιστωθεί εκ νέου παράβαση εντός διαστήματος δέκα (10) ετών από την επιβολή της κύρωσης, αφαιρείται επιπλέον οριστικά η εξουσιοδότηση, με απόφαση της εξουσιοδοτούσας αρχής, της πράξης χαρακτηριζομένης ως σοβαρής παράβασης των όρων χορήγησης της σχετικής εξουσιοδότησης.

γ. Όποιος εμπορεύεται, παραχωρεί ή κατασκευάζει συστήματα μέτρησης/μετρητές ποσότητας καυσίμων, οι οποίοι δεν συμμορφώνονται, ως προς τα μετρολογικά τους χαρακτηριστικά, με το ισχύον εθνικό ή ενωσιακό δίκαιο τιμωρείται με διοικητικό πρόστιμο εκατόν χιλιάδων (100.000) ευρώ».

3. α. Ειδικά, εάν κατά τη διενέργεια ελέγχου από τα αρμόδια όργανα διαπιστωθεί σφάλμα συστήματος μέτρησης/μετρητή καυσίμων που κατά τις κατωτέρω διακρίσεις βρίσκεται εντός ή υπερβαίνει τα κατωτέρω όρια, επιβάλλονται οι ακόλουθες κυρώσεις:

Σφάλμα μετρητή	Κύρωση
1α: Βενζίνες - πετρέλαια -0,5% < σφάλμα ≤ -1,0%	Διοικητικό πρόστιμο δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή.
1β: Υγραέρια -1,0 % < σφάλμα ≤ -2,0%	
2α: Βενζίνες - πετρέλαια -1,0% < σφάλμα ≤ -1,5%	Διοικητικό πρόστιμο είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή.
2β: Υγραέρια -2,0% < σφάλμα ≤ -3,0%	
3α: Βενζίνες - πετρέλαια -1,5% < σφάλμα	Διοικητικό πρόστιμο τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ για κάθε ελεγχόμενο μετρητή.
3β: Υγραέρια -3,0% < σφάλμα	

β. Στις περιπτώσεις 3α και 3β του παραπάνω πίνακα αφαιρείται επιπλέον η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά, με τη διαδικασία της παρ. 1δ και τους περιορισμούς ως προς τη χορήγηση άδειας ή νέας άδειας της παραγράφου 1ε του παρόντος άρθρου.

γ. Στις περιπτώσεις 2α και 2β του παραπάνω πίνακα, όταν, εντός διαστήματος τριών (3) ετών από την επιβολή της κύρωσης, διαπιστωθεί εκ νέου παράβαση, αφαιρείται η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, στην οποία εντοπίζεται η παραβατική συμπεριφορά, με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 1δ και τους περιορισμούς ως προς τη χορήγηση άδειας ή νέας άδειας της παραγράφου 1ε του παρόντος άρθρου.»

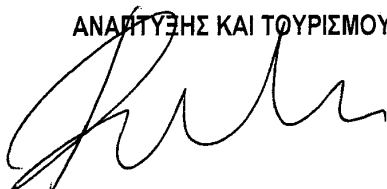
2. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 20 του ν 4177/2013 αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Για τη διαπίστωση των παραβάσεων του παρόντος άρθρου, ο έλεγχος μπορεί να διενεργείται και με ειδικά μετασκευασμένο για το σκοπό αυτό αυτοκινούμενο όχημα με συμβατικές πινακίδες κυκλοφορίας, χωρίς προηγούμενη γνωστοποίηση στον ελεγχόμενο.»

Αθήνα 2/8/2016

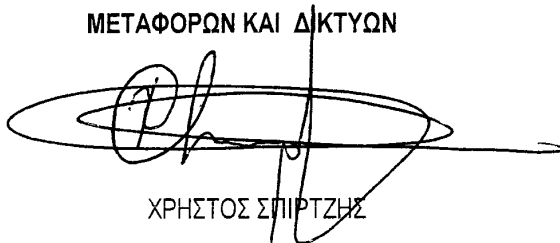
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



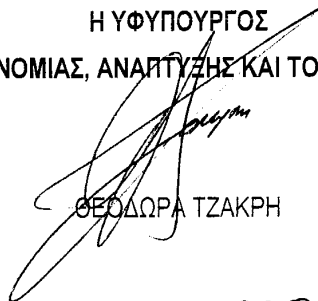
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΘΕΟΔΩΡΑ ΤΖΑΚΙΡΗ

Αριθμ. Γεν. 625
Ειδ. 74

Κατατίθηκα σήμερα στις 02.08.16 και ώρα 16.50
ο Δ/ντής Νομ. Εργον
α.α.

Γ. Σταθάκης
Χ. Σπirtzis
Θ. Τζακiri





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 280 / 29 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις»

Α. Με την υπόψη τροπολογία τροποποιείται ο ν. 4177/2013 και αυστηροποιείται το θεσμικό πλαίσιο αναφορικά με τις ειδικές κυρώσεις στην περίπτωση μη συμμόρφωσης συστημάτων μέτρησης/μετρητών ποσότητας καυσίμων. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα κάτωθι:

- Τιμωρείται εφεξής με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών (3) ετών ο υπαίτιος για τη μη συμμόρφωση συστημάτων μέτρησης/μετρητών ποσότητας καυσίμων, όταν διαπράττει την παράβαση αυτή κατ' επάγγελμα ή κατά συνήθεια.
- Επεκτείνεται η απαγόρευση χορήγησης νέας άδειας λειτουργίας επιχείρησης εμπορίας ή/και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων και διάθεσης βιοκαυσίμων και σε όποιον από θέση ευθύνης σχετίζεται με την επιχειρησιακή εκμετάλλευση της επιχείρησης, καθώς και στα νομικά πρόσωπα, στα οποία ο παραβάτης ή ο σύζυγός ή συγγενείς αυτού μέχρι δευτέρου βαθμού συμμετέχουν στη διοίκησή του με οποιοδήποτε τρόπο ή στο εταιρικό κεφάλαιο κατά ποσοστό τουλάχιστον 50%.
- Επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο:
 - (i) 100 χιλ. € σε όποιον εμπορεύεται, παραχωρεί ή κατασκευάζει συστήματα μέτρησης/μετρητές ποσότητας καυσίμων, οι οποίοι δε

συμμορφώνονται, ως προς τα μετρολογικά τους χαρακτηριστικά, με το ισχύον εθνικό ή ενωσιακό δίκαιο,
(ii) 30 χιλ. € για κάθε ελεγχόμενο μετρητή όταν διαπιστωθεί σφάλμα μεγαλύτερο του -1,5% για βενζίνες/πετρέλαια, και μεγαλύτερο του -3% για υγραέρια.

B. Από την παραπάνω ρύθμιση επέρχεται ενδεχόμενη αύξηση εσόδων στον κρατικό προϋπολογισμό από την επιβολή διοικητικών προστίμων.

Αθήνη 2 Αυγούστου 2016
Διευθύντρια
Χριστίνα Μηλιάκου

ΈΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
Επί της τροπολογίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το Κεφάλαιο... του προτεινόμενου σχεδίου νόμου τίθεται ως πρωταρχικός στόχος η αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τον έλεγχο των επιχειρήσεων εμπορίας πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων και η αυστηροποίηση των ποινών των παραβατών της σχετικής νομοθεσίας.

A. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Η προώθηση και ψήφιση των διατάξεων του Κεφαλαίου... του σχεδίου νόμου είναι απαραίτητη προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα εξής μείζονα θέματα:

Από τους μέχρι σήμερα ελέγχους των αρμοδίων υπηρεσιών προέκυψε η ανάγκη τροποποίησης των διατάξεων των άρθρων 19 και 20 του ν. 4177/2013, που δεν συνέβαλαν πλήρως στην τήρηση της υπάρχουσας νομοθεσίας για την καταδολίευση ή αλλοίωση του μηχανολογικού ή ηλεκτρονικού ή ηλεκτρολογικού μέρους των συστημάτων μέτρησης καυσίμων ή του λογισμικού τους στις εγκαταστάσεις εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων και βιοκαυσίμων, με αποτέλεσμα τη μειωμένη προστασία του καταναλωτή.

1.2 Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου... επιχειρείται να αντιμετωπισθούν ιδιαίτερα σοβαρά προβλήματα, που χρονίζουν και προέχονται από τη μακροχρόνια και εκτεταμένη κακή χρήση του υφισταμένου θεσμικού πλαισίου. Ειδικότερα, στόχος της προτεινόμενης τροποποίησης των άρθρων 19 και 20 του ν. 4177/2013 είναι η αυστηροποίηση του θεσμικού πλαισίου προκειμένου να εξλειφθούν οι μέχρι σήμερα περιπτώσεις ατιμωρησίας ή τιμωρητέας με μειωμένες ποινές, παραβατικής συμπεριφοράς.

1.3 Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η προτεινόμενη τροποποίηση του Κεφαλαίου... του σχεδίου νόμου επηρεάζει άμεσα θετικά την ευρεία κοινωνική ομάδα των καταναλωτών, αλλά και των επιχειρήσεων εμπορίας πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων που είναι συνεπείς στη τήρηση της υφιστάμενης νομοθεσίας.

2. Καταλληλότητα

2.1 Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

2.2 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις, που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοσθεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Η προωθούμενη τροποποίηση του ν. 4177/2013 αφορά τις επιχειρήσεις που εμπορεύονται πετρελαιοειδή προϊόντα και βιοκαύσιμα και τα συνεργεία εγκατάστασης συστημάτων μέτρησης/μετρητών καυσίμων και του σχετικού λογισμικού.

3.2 Προσδιορίσατε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1 Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Από τη προτεινόμενη τροποποίηση του ν. 4177/2013 προσδοκείται η επέλευση των ακόλουθων συνεπειών:

Η αντιμετώπιση του φαινομένου καταδολίευσης ή αλλοίωσης στο μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των συστημάτων μέτρησης καυσίμων ή στο λογισμικό αυτών.

4.2 Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3 Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Με τη προτεινόμενη τροποποίηση του ν. 4177/2013 επηρεάζονται με εξαιρετικά θετικό τρόπο κυρίως οι καταναλωτές, αλλά και οι επιχειρήσεις εμπορίας πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων και τα συνεργεία εγκατάστασης συστημάτων μέτρησης/μετρητών καυσίμων και του σχετικού λογισμικού, που εφαρμόζουν την υφιστάμενη νομοθεσία, δεδομένου ότι ο κλάδος τους δυσφημείται από τους παραβάτες της νομοθεσίας αυτής.

4.4 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Βελτίωση στις σχέσεις κράτους – πολίτη επιφέρει το σύνολο της προτεινόμενης τροποποίησης των άρθρων 19 και 20 του ν. 4177/2013, δεδομένου ότι αποκαθίστανται οι διοικητικές δυσλειτουργίες των αρμοδίων υπηρεσιών κατά των έλεγχο και την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού και καθίσταται πιο αποτελεσματικός ο κατασταλτικός έλεγχος των παραβατών της νομοθεσίας για την εμπορία πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων.

4.5 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

5. Νομιμότητα

5.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις εντάσσονται στα άρθρα 4 και 5 του Συντάγματος.

5.2 Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

6. Αρμοδιότητα

6.1 Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

- Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για το ύψος των ποινών όσων παραβαίνουν τη νομοθεσία σχετικά με την άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων.

- Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών για την μη χορήγηση νέας άδειας λειτουργίας επιχείρησης εμπορίας πετρελαιοειδών και βιοκαυσίμων για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών.

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

7.1 Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (Κ.Ε.Ν.Ε.).

Το σχέδιο νόμου έχει ήδη τεθεί υπόψη της ΚΕΝΕ, η οποία έχει θέσει σειρά προτάσεων – οδηγιών, οι οποίες έχουν ενσωματωθεί στο σύνολό τους.

7.2 Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

βλ. πίνακα τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων

7.3 Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

8. Διαφάνεια – Κοινωνική συμμετοχή

Στην προτεινόμενη τροπολογία έγινε δημόσια διαβούλευση και για τα δύο άρθρα.

B. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

9. Γενική αξιολόγηση

9.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

9.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.