

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ



«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις των άρθρων 19, 20, 29, 30, 33, 35, 40 έως 46 της Οδηγίας 2013/34/ΕΕ σχετικά με «τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της Οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των Οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου» (Ε.Ε. L 189 της 29ης Ιουνίου 2013) και στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Ε.Ε. L 330/1 της 15ης Νοεμβρίου 2014) «για την τροποποίηση της Οδηγίας 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους», και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνονται οι προθεσμίες των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 2 και της παραγράφου 7 του άρθρου 4 του ν. 2971/2001 (Α' 285), όπως αυτό έχει τροποποιηθεί και ισχύει με τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 4321/2015 (Α' 32). Η παράταση αυτή χορηγείται: α) για να ελεγχθούν στο σύνολό τους οι ήδη υφιστάμενες οριογραμμές αιγιαλού και παραλίας και β) για να ελεγχθούν, πρώτα από τις αρμόδιες Επιτροπές οι οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας, που απεικονίζονται προσωρινά στους ορθοφωτοχάρτες (υπόβαθρα) της ΕΚΧΑ Α.Ε. και στη συνέχεια να οριστικοποιηθούν και να γίνει η συναρμογή αυτών με τις ήδη υφιστάμενες. Η παράταση αυτή είναι αναγκαία, διότι οι αρμόδιες για τους σχετικούς ελέγχους υπηρεσίες της Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών είναι υποστελεχωμένες, ενώ έχει αυξηθεί σημαντικά ο όγκος των απαιτούμενων εσωτερικών διαδικασιών τους, μετά και την τροποποίηση της οργανωτικής τους δομής, που επήλθε με το Π.Δ.111/2014 (Α' 178). Τέλος, το ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα που θα διευκόλυνε τη λειτουργία τους, δεν βρίσκεται σε πλήρη ανάπτυξη αλλά στα αρχικά στάδια της παραγωγικής του λειτουργίας, καθώς παρελήφθη στο τέλος του έτους 2015.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο ...

Παράταση προθεσμιών των περ. β' και γ' της παραγράφου 2 και της παραγράφου 7 του άρθρου 4 του ν. 2971/2001 (Α' 285).

1. Η προθεσμία της περ. β' της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 2971/2001, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 27 του ν. 4321/2015 (Α' 32), παρατείνεται κατά επιπλέον δέκα οκτώ (18) μήνες.
2. Η προθεσμία της περ. γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 2971/2001, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 27 του ν. 4321/2015 (Α' 32), παρατείνεται κατά επιπλέον δώδεκα (12) μήνες.

- 3. Η προθεσμία της παραγράφου 7 του άρθρου 4 του ν. 2971/2001, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 27 του ν. 4321/2015 (Α' 32), παρατείνεται κατά επιπλέον δώδεκα (12) μήνες.

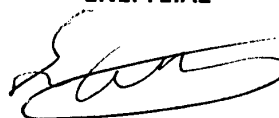
Αθήνα, 23.6.2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΡΥΦΩΝ ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΡΑΝΗ ΤΣΙΡΟΥΛΗ

Αριθμ. Γεν. 519
Ειδ. 41

Κατατέθηκε σήμερα στις 23.6.16 και ώρα 16:40' ο Δ/ντής Νομ. Υπ.Υπ.

Π. Κουρουμπλής
Ε. Τσακαλωτός
Π. Σκουρλέτης
Τ. Αλεξιάδης
Ι. Τσιφώγης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 212 / 34 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις των άρθρων 19, 20, 29, 30, 33, 35, 40 έως 46 της Οδηγίας 2013/34/ΕΕ σχετικά με “τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου” (Ε.Ε. L 189 της 29ης Ιουνίου 2013) και στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Ε.Ε. L 330/1 της 15ης Νοεμβρίου 2014) “για την τροποποίηση της οδηγίας 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους » και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, παρατείνεται :

- κατά δέκα οκτώ (18) επιπλέον μήνες (μέχρι 31/12/2017 αντί 30/6/2016 που ισχύει σήμερα), η προθεσμία της υποχρέωσης διαγραφής της προκαταρκτικής οριογραμμής αιγιαλού στις περιοχές που υφίσταται εγκεκριμένη οριογραμμή αιγιαλού, και αποτύπωσης αυτής ως οριστικής,
- κατά δώδεκα (12) επιπλέον μήνες (μέχρι 31/12/2017 αντί 31/12/2016 που ισχύει σήμερα) , η προθεσμία της υποχρέωσης ελέγχου της υπόλοιπης προκαταρκτικής οριογραμμής και υποβολής πρότασης για την τελική οριογραμμή σε περιπτώσεις εμφανούς εσφαλμένης προκαταρκτικής,

4

- κατά δώδεκα (12) επιπλέον μήνες (μέχρι 30/06/2018 αντί 30/6/2017 που ισχύει σήμερα) , η προθεσμία εντός της οποίας είναι δυνατή η έκδοση της απόφασης για την οριστική γραμμή αιγιαλού από την Επιτροπή καθορισμού αιγιαλού και παραλίας, διαφορετικά η προκαταρκτική γραμμή θεωρείται οριστική.

B. Από την προτεινόμενη διάταξη δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 27 Ιουνίου 2016



ΒΣ/έγγραφα/2016/ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ/τροπ. ΥΠΟΙΚΑΤ αιγιαλός

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** Οικονομικών**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:** ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΦΕΤΟΚΑΚΗ**ΘΕΜΑΤΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ:****ΥΠΗΡΕΣΙΑ:** ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:** ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ/ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΑΣ
ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:** 2105243957**E-MAIL:** proistameni_dty@2018.syzefxis.gov.gr**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΤΗΣ ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ:****Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ****Αναγκαιότητα**

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν.2971/2001, όπως έχει τροποποιηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν.4281/2014 και του άρθρου 27 του ν. 4321/2015, εισήχθη μια νέα διαδικασία καθορισμού της οριογραμμής του αιγιαλού.

Θεσμοθετήθηκε η οριοθέτηση του αιγιαλού επί των υποβάθρων που είχαν δημιουργηθεί από την εταιρεία Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση Α.Ε. (Ε.Κ.Χ.Α. Α.Ε.) με σκοπό την άμεση και συνολική οριοθέτηση του αιγιαλού σε όλη την Επικράτεια. Τα εν λόγω υπόβαθρα παραδόθηκαν στη Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης του Υπουργείου Οικονομικών με το υπ' αριθμ. ΟΙΚ 5243/6.10.2014 έγγραφο του Γ.Γ. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος. Στη συνέχεια διαβιβάστηκαν στις νεοσυσταθείσες, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 111/29.8.2014 Περιφερειακές Διευθύνσεις Δημόσιας Περιουσίας, καθώς και στα υπαγόμενα σε αυτές Αυτοτελή Γραφεία.

Τα ανωτέρω υπόβαθρα διαβιβάστηκαν επίσης, σύμφωνα με ισχύουσες διατάξεις στο Γ.Ε.ΕΘ.Α..

Η ορθή χάραξη της οριογραμμής του αιγιαλού αποτελεί θέμα υψίστης εθνικής σημασίας ως εκ τούτου λαμβάνοντας υπόψη ότι: (α) οι αρμόδιες Υπηρεσίες Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίες καλούνται στο πλαίσιο των οριζομένων της πιο πάνω διάταξης να διενεργήσουν εκτεταμένους ελέγχους σε όλο το μήκος των ελληνικών ακτογραμμών, αφενός είναι υποστελεχωμένες, αφετέρου πολλές δεν διαθέτουν μηχανικούς και (β) έχει αυξηθεί σημαντικά ο όγκος των απαιτούμενων εσωτερικών διαδικασιών, μετά την τροποποίηση της οργανωτικής δομής τους (ΠΔ 111/2014, ΦΕΚ Α'178), είναι ξεκάθαρο ότι δε θα προλάβουν να ανταποκριθούν στις ορισθείσες προθεσμίες. Ως εκ τούτου, εκτιμούμε ως κατεπείγουσα ανάγκη την παράταση των προθεσμιών των περιπτώσεων β και γ της παραγράφου 2 και της παραγράφου 7 του άρθρου 4 του ν.2971/2001.

Με τη διάταξη προστατεύεται πληρέστερα η Δημόσια Περιουσία, καθώς σε όσες περιπτώσεις έχει προηγηθεί αίτηση ιδιώτη για τον καθορισμό του αιγιαλού συνήθως επίκειται η άμεση αξιοποίηση ιδιωτικής περιουσίας από την πλευρά του (έκδοση οικοδομικών αδειών), με συνέπεια σε περίπτωση μη έγκαιρης ανταπόκρισης στην εξέταση του αιτήματος από την Επιτροπή του άρθρου 3 του ν. 2971/2001, σύμφωνα με την προϊσχύουσα 4 διάταξη να τεκμαίρεται ως οριστική η προκαταρκτική οριογραμμή. Η διάταξη αυτή, ως ίσχυε, ενείχε τον κίνδυνο να καθίσταται οριστική η ενδεχομένως λανθασμένη προ- καταρκτική οριογραμμή με δυσχερώς επανορθώσιμες συνέπειες τόσο για τα δικαιώματα του Δημοσίου στην περιοχή όσο και για τη γενικότερη ασφάλεια δικαίου, καθώς στο μεσοδιάστημα και μέχρι την ανάκληση του τεκμαιρόμενου καθορισμού από έναν επανακαθορισμό θα είχε μεσολαβήσει η εκτέλεση οικοδομικών αδειών που στο μεταξύ θα είχαν προλάβει να εκδώσουν οι ενδιαφερόμενοι ιδιώτες. Έτσι με την προτεινόμενη ρύθμιση αποσβένεται ο ανωτέρω περιγραφόμενος κίνδυνος που αποτελεί επαρκή αιτιολογία για την παρέκκλιση που εισάγεται από τη λοιπή ρύθμιση.

Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Πρακτικά μια καθορισμένη οριογραμμή αιγιαλού θα πρέπει να απορρίπτεται όταν αποδεικνύεται προδήλως εσφαλμένη ή η εφαρμογή της στα σύγχρονα υπόβαθρα είναι αδύνατη ή γίνεται με περισσότερους από έναν τρόπους. Σε κάθε περίπτωση η όποια αναθεώρηση δεν θα πρέπει να θέτει σε αμφισβήτηση διαμορφωμένες καταστάσεις με βάση τα ισχύοντα διαγράμματα καθορισμού, αλλά και να μην δημιουργεί το παραμικρό έδαφος έγερσης διεκδικήσεων σε βάρος των κοινόχρηστων ή κοινωφελών χώρων. Οι εφαρμογές των καθορισμένων αιγιαλών στα νέα υπόβαθρα είναι από μόνες τους ένα σημαντικό έργο, το οποίο θα πρέπει να διεκπεραιωθεί κατά πρώτη προτεραιότητα.

Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η παράταση αυτή χορηγείται α) για να ελεγχθούν στο σύνολό τους οι ήδη υφιστάμενες οριογραμμές αιγιαλού και παραλίας και β) για να ελεγχθούν πρώτα από τις αρμόδιες Επιτροπές οι οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας, που απεικονίζονται προσωρινά στους ορθοφωτοχάρτες (υπόβαθρα) της ΕΚΧΑ Α.Ε. και στη συνέχεια οριστικοποιηθούν και γίνει η συναρμογή αυτών με τις ήδη υφιστάμενες.

Σε περίπτωση που δεν παραταθούν οι ανωτέρω προθεσμίες οι προσωρινές οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας, που απεικονίζονται προσωρινά στους

7

ορθοφωτοχάρτες (υπόβαθρα) της ΕΚΧΑ Α.Ε. θα γίνουν οριστικές μετά την παρέλευση της ήδη καθορισμένης προθεσμίας του άρθρου 27 του ν. 4321/2015 χωρίς έλεγχο και συναρμογή με τις υφιστάμενες χαράξεις, με πιθανό αποτέλεσμα σημαντική ζημία για το Δημόσιο.

Η παράταση αυτή κρίνεται αναγκαία διότι, οι αρμόδιες για τους ελέγχους αυτούς υπηρεσίες της Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών είναι υποστελεχωμένες, ενώ έχει αυξηθεί σημαντικά ο όγκος εργασιών τους μετά και την τροποποίηση της οργανωτικής τους δομής, που επήλθε με το Π.Δ.111/2014 (ΦΕΚ Α'178). Τέλος το ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα που θα διευκόλυνε τη λειτουργία τους, δεν βρίσκεται σε πλήρη ανάπτυξη αλλά στα αρχικά στάδια της παραγωγικής του λειτουργίας καθώς παρελήφθη μόλις στο τέλος του έτους 2015.

Συνέπειες στην Οικονομία

Η παρούσα διάταξη δεν προκαλεί καμία επιπλέον δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό.