



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου “σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιатύπωση)” (L 180/29-6-2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπό ψήφιση σχέδιο νόμου ρυθμίζονται τα ακόλουθα θέματα:

ΜΕΡΟΣ Α΄

1. Επανακαθορίζεται η οργάνωση, λειτουργία και στελέχωση της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών. Μεταξύ άλλων:

Ορίζεται ότι, οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Ασύλου που υπάγονται την Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου περιλαμβάνουν τα Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου και τα Αυτοτελή Κλιμάκια Ασύλου.

α. Παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης νέων Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, για την κάλυψη των αναγκών της Υπηρεσίας καθώς και η ίδρυση Αυτοτελών Κλιμακίων Ασύλου, με απόφαση του Διευθυντή της εν λόγω Υπηρεσίας Ασύλου.

β. Προβλέπεται η ενίσχυση της στελέχωσης της Υπηρεσίας Ασύλου με αύξηση των οργανικών θέσεων αυτής.

γ. Για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επείγουσών αναγκών η Υπηρεσία Ασύλου δύναται να λειτουργεί επί 24ώρου βάσεως όλες τις ημέρες της εβδομάδας, συμπεριλαμβανομένων των Κυριακών, αργιών και εξαιρέσιμων ημερών, καθώς και με το σύστημα εναλλαγής βαρδιών.

δ. Στους υπαλλήλους που απασχολούνται στις περιφερειακές υπηρεσίες της Υπηρεσίας Ασύλου καταβάλλεται επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας.

† ούσαση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής

2. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα προϋπολογισμού, οικονομικής διαχείρισης της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών (σύσταση Πάγιας Προκαταβολής στην Αρχή Προσφυγών κ.λπ.)

3.α. Επανακαθορίζεται η οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία της Αρχής Προσφυγών (σύσταση θέσης Διοικητικού Διευθυντή, συγκρότηση Τριμελών Επιτροπών Προσφυγών, στα μέλη των οποίων ορίζεται ρητά ότι καταβάλλεται ειδική πρόσθετη αμοιβή κ.λπ.).

β. Παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης παραρτημάτων της Αρχής Προσφυγών με υπουργική απόφαση.

γ. Προβλέπεται η στελέχωση της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας της Αρχής Προσφυγών και από υπαλλήλους που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου και σύμφωνα με τις οριζόμενες οργανικές θέσεις.

Συγκροτείται τριμελής Επιτροπή Επιλογής του προσωπικού που στελεχώνει την Αρχή Προσφυγών και η σχετική δαπάνη διεξαγωγής της διαδικασίας επιλογής συμπεριλαμβανομένων και των διαγωνιστικών διαδικασιών, βαρύνει τον προϋπολογισμό της Αρχής Προσφυγών.

Ρυθμίζονται θέματα προϋπολογισμού και οικονομικής διαχείρισης, καθώς και θέματα στέγασης, εγκαταστάσεων και εξόδων λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών. (άρθρα 1 - 7)

4.α. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής αναδιαρθρώνεται και μετονομάζεται σε Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Υ.Π.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Καθορίζονται εκ νέου η αποστολή και η διάρθρωση αυτής και επαναπροσδιορίζονται οι μονάδες που αποτελούν τις Περιφερειακές Υπηρεσίες της ΥΠΥΤ.

β. Καθορίζονται οι διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών και των ανιθαγενών που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη χώρα (ιατρικός έλεγχος, παροχή αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, παροχή εξειδικευμένης φροντίδας και προστασίας κ.λπ.)

γ. Προβλέπεται η ίδρυση των απαραίτητων δομών για την υποδοχή και ταυτοποίηση των παράνομα εισερχόμενων στην επικράτεια (Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε συνοριακές περιοχές, καθώς και σε περιοχές της ενδοχώρας, όπου δύναται να λειτουργούν Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου ή Αυτοτελή Κλιμάκια ή Κινητά Κλιμάκια της Υπηρεσίας Ασύλου, Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε σημεία της επικράτειας, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο, ανοικτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία, ανοικτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι εισέρχονται ή διαμένουν στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, κ.λπ.)

δ. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα στελέχωσης της ΥΠΥΤ. Μεταξύ άλλων προβλέπεται η σύσταση θέσης Διοικητή σε κάθε Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης συνιστάται θέση Διοικητή, σύμφωνα με τα οριζόμενα. Οι αποδοχές του Διοικητή καθορίζονται με κ.υ.α. και σε περίπτωση που αυτός είναι δημόσιος υπάλληλος, καταβάλλεται επίδομα ευθύνης Προϊσταμένου Διεύθυνσης, ο δε χρόνος της θητείας του θεωρείται ως χρόνος άσκησης καθηκόντων Προϊσταμένου Διεύθυνσης.

ε. Οι ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία και οι ανοιχτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας, λειτουργούν σε επίπεδο τμήματος, όπου προϊσταται υπάλληλος ή ιδιώτης, σύμφωνα με τα οριζόμενα.

στ. Η στελέχωση της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και από υπαλλήλους που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και σύμφωνα με τα οριζόμενα.

ζ. Επανακαθορίζονται οι οργανικές θέσεις προσωπικού της ΥΠΥΤ, το οποίο δύναται να λειτουργεί επί 24ώρου βάσεως όλες τις ημέρες της εβδομάδας, συμπεριλαμβανομένων των Κυριακών, αργιών και εξαιρέσιμων ημερών, καθώς και με το σύστημα εναλλαγής βαρδιών για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επείγουσών αναγκών.

η. Ορίζεται το καθεστώς που διέπει τις μετακινήσεις και την παροχή εργασίας των υπαλλήλων της ΥΠΥΤ εντός ή εκτός έδρας και επιτρέπεται η υπέρβαση του αριθμού ημερών εκτός έδρας απασχόλησης, έως συνολικά 180 ημέρες ετησίως.

θ. Στους υπαλλήλους που απασχολούνται στις περιφερειακές υπηρεσίες της ΥΠΥΤ, καταβάλλεται επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας.

ι. Ρυθμίζονται θέματα προϋπολογισμού, οικονομικής, διαχείρισης, προμηθειών και στέγασης των δομών της ΥΠΥΤ. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται η εγγραφή στο Π.Δ.Ε. πιστώσεων για την πληρωμή έργων που υλοποιούνται για την εκπλήρωση των σκοπών της εν λόγω Υπηρεσίας, τα οποία χρηματοδοτούνται είτε από κοινοτικούς είτε από εθνικούς πόρους και αφορούν στις ενδεικτικά απαριθμούμενες δαπάνες. Οι δαπάνες της ΥΠΥΤ μπορούν να χρηματοδοτούνται από χρηματοδοτικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων ευρωπαϊκών ή διεθνών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των φορέων της κοινωνίας των πολιτών ή από κάθε είδους άλλους πόρους.

ια. Επανακαθορίζονται η διοίκηση και διάρθρωση των Περιφερειακών Υπηρεσιών της ΥΠΥΤ.

ιβ. Ρυθμίζονται εκ νέου τα θέματα σχετικά με τις εγκαταστάσεις Υποδοχής και Ταυτοποίησης και τη φύλαξη αυτών. Μεταξύ άλλων:

- Επιτρέπεται να παραχωρούνται ακίνητα του Δημοσίου, κατά χρήση δωρεάν, από την Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου για την αντιμετώπιση των στεγαστικών αναγκών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Προς τούτο επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης κτιρίων εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως και η εκτέλεση των αναγκαίων εσωτερικών μετασκευών με την έκδοση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας.

- Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, με κ.υ.α., δύναται να παραχωρούνται στις αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ., χώροι που ανήκουν στις εγκαταστάσεις των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης, για την ίδρυση και λειτουργία Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (ΕΧΠΑ), ή ειδικών χώρων κράτησης.

(άρθρο 8 – 17)

5. Αυξάνεται από 46% σε 75%, το ποσοστό των εσόδων από τα εισπραττόμενα παράβολα για χορήγηση/ ανανέωση αδειών διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, που εγγράφονται στον προϋπολογισμό της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Εφεξής, τα εν λόγω ποσά κατανέμονται στους φορείς που διαχειρίζονται θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας, μόνο με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και διατίθενται για την κάλυψη κάθε σχετικής δαπάνης.

(άρθρο 18)

6. Εξειδικεύονται οι έκτακτες και επείγουσες ανάγκες αναφορικά με την εν γένει διαχείριση προσφύγων και μεταναστών, για τις οποίες επιτρέπεται η σύναψη δημοσίων συμβάσεων κατά παρέκκλιση κάθε διάταξης από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (ν.π.δ.δ., ο.τ.α. και φορείς αυτών, Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις). Για τις εν λόγω συμβάσεις θεωρείται ότι συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας, και οι σχετικές αποφάσεις των Αναθετουσών Αρχών εκδίδονται χωρίς σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) (αρ. 2, παρ. γ, υποπαρ. δδ, του ν.4013/2011).

(άρθρο 19)

7. Τροποποιούνται οι διατάξεις για την οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου (π.δ. 104/2012) και προσαρμόζονται προς τις νέες ρυθμίσεις των άρθρων 1 – 3 του υπό ψήφιση νόμου.

(άρθρο 20)

8.α. Επανακαθορίζονται οι λόγοι αποκλεισμού αλλοδαπών ή ανιθαγενών από το δικαίωμα επικουρικής προστασίας σύμφωνα με το π.δ. 141/2013.

β. Επιτρέπεται η χορήγηση του καθεστώτος παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντες διεθνή προστασία που είναι κάτοχοι δελτίου αιτήσαντος σε ισχύ, των οποίων η αίτηση είχε υποβληθεί έως και πέντε (5) έτη πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος και η εξέτασή της εκκρεμεί σε β' βαθμό, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων. Καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εφαρμογής της εν λόγω ρύθμισης.

γ. Ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα για την εξέταση προσφυγών από τις αρμόδιες Επιτροπές Προσφυγών, η συγκρότηση των οποίων επανακαθορίζεται.

(άρθρο 21 – 24)

1. Η Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μετονομάζεται σε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής. **(άρθρο 25)**
2. Προβλέπεται η σύσταση, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Γενικής Γραμματείας Υποδοχής στην οποία συνιστάται Διεύθυνση Υποδοχής, αποτελούμενη από πέντε (5) Τμήματα, με στόχο τη μελέτη, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας και ασυνόδευτων ανηλίκων.
- Συνιστάται θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα με βαθμό Α΄ ειδικών θέσεων σύμφωνα με το άρθρο 4 του π.δ. 11/2010. **(άρθρα 26, 27)**
3. Συνιστάται, επίσης, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αυτοτελής Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής με ίδιο προϋπολογισμό ως Ειδικός Φορέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και με αρμόδιο διατάκτη των σχετικών πιστώσεων τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αποτελούμενη από τρία (3) Τμήματα, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες. **(άρθρο 28)**
4. Για τις ανάγκες των ανωτέρω Διευθύνσεων, Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής και Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής, συνιστώνται συνολικά 20 [14 (ΠΕ), 4 (ΤΕ), 2 (ΔΕ)] και 19 [10 (ΠΕ), 5 (ΤΕ), 4 (ΔΕ)] οργανικές θέσεις αντίστοιχα, οι οποίες μπορεί να καλύπτονται και με απόσπαση ή μετάταξη από τον δημόσιο τομέα κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης και χωρίς γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων. **(άρθρο 29)**
- 5.α. Συνιστάται στη Γενική Διεύθυνση Ιθαγένειας και Μεταναστευτικής Πολιτικής, Τμήμα Πληροφοριακών Συστημάτων Ιθαγένειας και Μετανάστευσης με τις οριζόμενες αρμοδιότητες, για τις ανάγκες του οποίου συνιστώνται συνολικά 17 οργανικές θέσεις [8 (ΠΕ), 1 (ΤΕ), 8 (ΔΕ)].
β. Επίσης, συνιστάται στην ανωτέρω Γενική Διεύθυνση, Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης, συγκροτούμενη από τρία (3) Τμήματα, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες, για τις ανάγκες λειτουργίας της οποίας συνιστώνται είκοσι δύο (22) συνολικά οργανικές θέσεις [15 (ΠΕ), 2 (ΤΕ), 5 (ΔΕ)].
γ. Στη συνιστώμενη Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης, μετατάσσονται ή μεταφέρονται, με υπουργική απόφαση ή κ.υ.α., κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης και με ταυτόχρονη μεταφορά των οργανικών τους θέσεων, οι υπάλληλοι των οριζόμενων Τμημάτων των Υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. **(άρθρα 30 , 31)**

6. Παρέχεται η εξουσιοδότηση, με π.δ/γμα, να δημιουργούνται, συγχωνεύονται ή τροποποιούνται Διευθύνσεις και Τμήματα των Γενικών Γραμματειών Μεταναστευτικής Πολιτικής και Υποδοχής, καθώς και να ορίζονται πρόσθετες οργανικές θέσεις και να ανακατανέμονται μεταξύ των εν λόγω Γενικών Γραμματειών. (άρθρο 32)

ΜΕΡΟΣ Γ΄

Προσαρμόζεται η ελληνική νομοθεσία στην Οδηγία 2013/32/ΕΕ σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας. Ειδικότερα, καθορίζονται οι γενικές αρχές και εγγυήσεις που ισχύουν καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, σε πρώτο και δεύτερο βαθμό, και προσδιορίζονται οι ειδικότερες ενέργειες και διαδικασίες που ακολουθούνται σε κάθε στάδιο. Μεταξύ άλλων, για τους αιτούντες διεθνή προστασία, προβλέπεται, όπου απαιτείται, η παροχή διερμηνέα, με δαπάνη του Δημοσίου, η παροχή δωρεάν νομικής βοήθειας και νομικής συνδρομής, καθώς και η δωρεάν διενέργεια ιατρικών εξετάσεων. (άρθρα 33 – 67)

ΜΕΡΟΣ Δ΄

Καθορίζονται οι προϋποθέσεις πρόσβασης στην απασχόληση των αναγνωρισμένων από την ελληνική πολιτεία ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των προσώπων στα οποία έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους στην Ελλάδα (όροι πρόσβασης στην εξαρτημένη εργασία, την παροχή ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου ή στην άσκηση ανεξάρτητης οικονομικής δραστηριότητας, συμμετοχή σε προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης κ.λπ.).

(άρθρα 68 – 71)

ΜΕΡΟΣ Ε΄

1.α. Για τη διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών, οι Αναθέτουσες Αρχές που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, με ανοικτές διαδικασίες ή με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, και χωρίς τη διενέργεια ελέγχου νομιμότητας των συμβάσεων από το Ελεγκτικό Συνέδριο (άρθρο 35 του ν. 4129/2013).

β. Το Οικονομικό Τμήμα της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δύναται να ασκεί τα καθήκοντα αρμόδιας Οικονομικής Υπηρεσίας της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του Ν 4270/2014 όπως ισχύει για την πληρωμή έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας ή από άλλους ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους και εντάσσονται στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. (άρθρα 72 – 74)

2. Εκδίδονται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, οι σχετικές αποφάσεις μετακινήσεις και οι αποφάσεις δέσμευσης πίστωσης, για τις μετακινήσεις του προσωπικού των υπηρεσιών αρμοδιότητας του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιου για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής που πραγματοποιούνται κατά διάστημα από 1/3/2016 έως 31/12/2016. **(άρθρο 76)**

3. Επιτρέπεται, επίσης κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών μέχρι την 31/12/2016, των υπηρεσιών της Υπηρεσίας Ασύλου, της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής:

- η απόσπαση προσωπικού του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα για διάστημα έως δύο ετών, ή η πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) διάρκειας έως 8 μηνών ή έως 16 μηνών κατά περίπτωση,

- η διάθεση ή η πρόσληψη με συμβάσεις εργασίας ι.δ.ο.χ., πολιτών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και πολιτών, που εργάζονται σε διεθνείς ή ευρωπαϊκούς οργανισμούς. Στα καθήκοντα που ανατίθενται στο εν λόγω προσωπικό δεν επιτρέπεται να περιλαμβάνεται η άσκηση δημόσιας εξουσίας.

Ειδικότερα θέματα εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης καθορίζονται με κ.υ.α. **(άρθρο 77)**

4. Συμπληρώνονται – τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) για την αντιμετώπιση των αναγκών υποδοχής και διαμονής των ανθρώπων που εισέρχονται στη χώρα μέσω των προσφυγικών ροών. Ειδικότερα:

α. Διευρύνονται οι περιπτώσεις που αποτελούν δώρα και δεν υπόκεινται σε ΦΠΑ, για τα αγαθά που παραδίδονται στις υπηρεσίες του δημοσίου τομέα, στους ο.τ.α., στα ν.π.δ.δ., στα εκκλησιαστικά νομικά πρόσωπα, καθώς και στα ν.π.ι.δ. ή στις οντότητες που εποπτεύονται από τους ανωτέρω φορείς, προκειμένου να διατεθούν για την κάλυψη των αναγκών των προσφύγων, ανεξαρτήτως της αξίας και των προδιαγραφών κατασκευής αυτών. Ακόμη, εξαιρείται του ΦΠΑ η, χωρίς αντάλλαγμα, παροχή υπηρεσιών από υποκείμενο στο φόρο για λόγους ανθρωπιστικούς. Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να ρυθμίζει με αποφάσεις του τη διαδικασία, τους όρους καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ανωτέρω.

β. Προστίθενται στις περιπτώσεις ειδικών απαλλαγών από τον ΦΠΑ: **i)** η παράδοση αγαθών και η παροχή υπηρεσιών σε υποκείμενο στο φόρο, ο οποίος έχει σκοπό να τα διαθέσει περαιτέρω άνευ ανταλλάγματος, στους ανωτέρω φορείς για την κάλυψη των αναγκών των προσφύγων και **ii)** η παράδοση αγαθών σε πλοία και πλωτά μέσα του Ελληνικού Δημοσίου και σε πολεμικά πλοία κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του NATO, για την κάλυψη των αναγκών των προσφύγων που περισυλλέγονται.

γ. Η ισχύς των ανωτέρω ρυθμίσεων αρχίζει από τη 1-12-2015. **(άρθρο 78)**

5. Κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, θεωρούνται νόμιμες και εξοφλούνται καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων του κρατικού προϋπολογισμού, δαπάνες που εκτελέστηκαν προς μεταφορά προσφύγων και μεταναστών, που διενεργήθηκαν εντός των ορίων της Ελληνικής Επικρατείας από την 1/12/2015 έως τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, από Κ.Γ.Ε.Α. και ΚΤΕΛ Α.Ε των Περιφερειών της Χώρας ή Τουριστικά Γραφεία.

(άρθρο 79)

6. Επιτρέπεται κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας που διέπει το έργο των φορέων παροχής συγκοινωνιακού έργου του ν.2963/2001 και το έργο του ν.711/1977 περί ειδικών τουριστικών λεωφορείων, η μεταφορά προσφύγων και μεταναστών με λεωφορεία δημόσιας χρήσης των ΚΤΕΛ και ΚΤΕΛ Α.Ε., με ειδικά τουριστικά λεωφορεία δημόσιας χρήσης, μεταξύ λιμένων, συνοριακών σταθμών, ανοικτών δομών προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και λοιπών σημείων συγκέντρωσής τους εντός της ελληνικής επικράτειας. Οι προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία διατάξεις για την ασφαλή μεταφορά επιβατών με λεωφορεία εξακολουθούν να ισχύουν.

Η ανωτέρω ρύθμιση ισχύει για ένα εξάμηνο από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, διάστημα το οποίο μπορεί να παρατείνεται με υπουργική απόφαση.

(άρθρο 80)

ΜΕΡΟΣ ΣΤ'

1.α. Συνιστώνται στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού: **i)** ενιαίος διοικητικός τομέας με τίτλο «Ειδική Γραμματεία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων», στην οποία συνιστάται θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα, με βαθμό 2^ο της κατηγορίας των ειδικών θέσεων και **ii)** Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες.

β. Η στελέχωση της εν λόγω Ειδικής Υπηρεσίας η οποία λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και διαρθρώνεται ως προς τις αρμοδιότητές της σε υπηρεσιακές μονάδες σε επίπεδο τμήματος, γίνεται με μετακίνηση προσωπικού από το Υπουργείο ή με απόσπαση προσωπικού μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από φορείς του Δημόσιου ή του ευρύτερου Δημόσιου τομέα.

γ. Συστήνεται, στην ανωτέρω Ειδική Υπηρεσία μία (1) θέση προϊσταμένου επιπέδου Διεύθυνσης και θέσεις προϊσταμένων μονάδων επιπέδου Τμήματος.

δ. Η δαπάνη μισθοδοσίας των υπαλλήλων της ανωτέρω Ειδικής Υπηρεσίας που αποσπώνται ή μετακινούνται σ' αυτήν βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται και ισοβάλλει με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών, παροχών και επιδομάτων της οργανικής τους θέσης.

- Τυχόν επιδόματα που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων τους σε θέση ευθύνης βαρύνουν τους φορείς προέλευσής τους.

- Στην περίπτωση που οι φορείς προέλευσης ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, πλην της Κεντρικής Διοίκησης, η συνολική προκαλούμενη δαπάνη των επιδομάτων αυτών καλύπτεται με επιχορήγηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. (άρθρο 81 – 83)

2. Ορίζεται ότι, οι πληρωμές από τα Ταμεία που χρηματοδοτούν το Χρηματοδοτικό Πλαίσιο 2014 – 2020, καθώς και από άλλους έκτακτους πόρους, σε εφαρμογή του αντίστοιχου πολυετούς Εθνικού Προγράμματος, αποτελούν έσοδα του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων και αποδίδονται με ευθύνη της Διεύθυνσης Λογαριασμών του Δημοσίου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σε αντίστοιχους λογαριασμούς που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος. (άρθρο 84)

3. Παρέχονται οι απαιτούμενες αξουσιοδοτήσεις για τον καθορισμό με υπουργικές αποφάσεις, ειδικότερων θεμάτων σχετικά με: α. την οργάνωση και τη λειτουργία της συνιστώμενης Ειδικής Υπηρεσίας και των Ενταταλμένων Αρχών (εκτός της Αρχής Πιστοποίησης), τις αρμοδιότητές τους, τον αριθμό των θέσεων, κ.λπ.

β. Το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του πολυετούς Εθνικού Προγράμματος που χρηματοδοτείται από το Χρηματοδοτικό Πλαίσιο 2014 – 2020 για τα Ταμεία Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Εσωτερικής Ασφάλειας σε εφαρμογή των διατάξεων των κανονισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα εν λόγω Ταμεία. (άρθρο 85)

ΜΕΡΟΣ Ζ΄

Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή επί μέρους διατάξεων του υπο ψήφιση νόμου. (άρθρο 86)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί του προϋπολογισμού λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ο.τ.α, ο.κ.α, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. κ.λπ.) κατά περίπτωση, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Πρόσθετη δαπάνη, από:

α. Την αναδιοργάνωση υφιστάμενων οργανικών δομών (της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης), με επανακαθορισμό των οργανικών μονάδων αυτών, αύξηση των οργανικών θέσεων που απαιτούνται για τη στελέχωσή τους, σύσταση περιφερειακών υπηρεσιών κ.λπ. (άρθρα 1-24),

β. Τη σύσταση νέων οργανικών μονάδων και θέσεων προσωπικού (Γεν. Γραμματεία Υποδοχής, αυτοτελής Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής, Ειδική Γραμματεία / σύσταση θέσης Ειδικού Γραμματέα, «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων

Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων» κ.λπ.) (άρθρα 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 81, 82, 85),

γ. Τη ρύθμιση μισθολογικών θεμάτων του αρμόδιου για την εφαρμογή των ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου προσωπικού (επίδομα επικινδυνότητας, έξοδα μετακίνησης, 24ωρη λειτουργία υπηρεσιών, αμοιβές αποσπασμένων κ.λπ.) (άρθρα 2, 11, 17, 76),

δ. Τη σύναψη, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, συμβάσεων εργασίας ι.δ.ο.χ., για την αντιμετώπιση των αναγκών συγκριμένων υπηρεσιών (άρθρο 77),

ε. Τη σύναψη, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, δημοσίων συμβάσεων, από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ο.π.α, ν.π.δ.δ. κ.λπ.), για την αντιμετώπιση των πάσης φύσεως αναγκών των μεταναστών και προσφύγων, όπως αυτές εξειδικεύονται στις επιμέρους διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 19, 72-74)

2. Πρόσθετη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού, από την αύξηση του ποσοστού απόδοσης των εσόδων από τα παράβολα αλλοδαπών σε ποσοστό 75% από 46% που ισχύει το ύψος της οποίας για τα έτη 2017 έως 2019 προβλέπεται να κυμανθεί σε **6, 6 και 7 εκατ. ευρώ** κατ' έτος, αντίστοιχα. (άρθρο 18)

3. Δαπάνη από τη νομιμοποίηση και εξόφληση, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων του κρατικού προϋπολογισμού, δαπανών για τη μεταφορά προσφύγων και μεταναστών, που διενεργήθηκαν εντός των ορίων της Ελληνικής Επικρατείας από την 1/12/2015 έως τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, από Κ.Τ.Ε.Λ. και ΚΤΕΛ Α.Ε των Περιφερειών της Χώρας ή Τουριστικά Γραφεία. (άρθρο 79)

4. Απώλεια δημοσίων εσόδων από την χρησιμοποιούμενη απαλλαγή από ΦΠΑ για αγαθά και υπηρεσίες που παρέχονται στο πλαίσιο αντιμετώπισης των πάσης φύσεως αναγκών των μεταναστών και προσφύγων. Το ύψος της εν λόγω απώλειας δεν μπορεί να προσδιοριστεί, καθώς εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (εξέλιξη της προσφυγικής κρίσης, χρήση της απαλλαγής από τον ΦΠΑ από τις επιχειρήσεις κ.λπ.).(άρθρο 78)

- Σύμφωνα με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του επισπεύδοντος Υπουργείου έχουν εκτιμηθεί δαπάνες ως ακολούθως:

i. Για την Υπηρεσία Ασύλου και την Αρχή Προσφύγων, ποσό ύψους **5,2 εκατ. ευρώ** περίπου ετησίως, ήτοι **4,3 εκατ. ευρώ** για δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού και **900 χιλ. ευρώ** για την καταβολή επιδομάτων (θέσης ευθύνης και ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας).

ii. Για την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής και Γαυτοποίησης (ΥΠΥΤ), ποσό ύψους **102,4 εκατ. ευρώ** περίπου ετησίως, για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών και την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού των

δομών αυτής, 6,5 εκατ. ευρώ περίπου ετησίως, για δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, και 1,8 εκατ. ευρώ περίπου ετησίως, για την κάλυψη των δαπανών 24ωρης λειτουργίας της ΣΠΥΤ.

iii. Για τη Γενική Γραμματεία Υπεράσπισης, ποσό ύψους 1,5 εκατ. ευρώ περίπου ετησίως, για δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, και 80 γιλ. ευρώ περίπου εφάπαξ, για την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού.

- Αναφορικά με τις δαπάνες του άρθρου 79 (νομιμοποίηση και εξόφληση δαπανών μεταφοράς προσφύγων και μεταναστών, για το διάστημα από 1-12-2015 έως τη δημοσίευση του επίμαχου νομικού) καθώς και τις δαπάνες από την πρώτη εφαρμογή του άρθρου 80 (μεταφορά προσφύγων και μεταναστών για ένα εξάμηνο), το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων έχει εκτιμήσει συνολικό ποσό ύψους 50 γιλ. ευρώ περίπου.

Όπου δεν αναφέρονται ποσοτικοποιημένες δημοσιονομικές επιπτώσεις δεν αλεστέλησαν τα σχετικά στοιχεία από τις ιεραρχίες ΓΔΟΥ.



Αθήνα, 30 Μαρτίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου